

ירושלים, י"ז סיון תשע"ה  
04 יוני 2015  
פרוטוקול מס' 60

**הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

**ועדת מכרזים מיום 17.5.2015**  
**פרוטוקול מס' 60**

**משתתפים:** מר רן ישי, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש, יו"ר הוועדה  
גבי איילה יוסף, ס' חשב, חברה  
עו"ד עמית יובל קורנבלום, עוזר היועמ"ש, חבר  
עו"ד הדס שוגרמן, מנהלת מחלקה בכירה (ייעוץ משפטי), משקיפה  
מר עמי דוידוביץ, אגף בנא"מ, נציג יח' מקצועית  
מר יורם חוגיה, רמ"ח לוגיסטיקה ומבצעים, משקיף  
גבי מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

**הארכת התקשרות עם אגודת השומרים בע"מ לטובת אספקת סדרנים לאבטחת אירועים  
בהשתתפות ראש הממשלה**

**שם הספק ומספרו:** אגודת השומרים בע"מ (520031055)  
**תקופת ההתקשרות:** חצי שנה החל מיום 1.7.2015 ועד ליום 31.1.2016 או עד לבחירת זוכה  
במכרז החדש לפי המוקדם מבניהם  
**שווי ההתקשרות:** ללא עלות  
**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים  
**תקנה תקציבית:** 04-51-01-21

**תיאור מהות ההתקשרות:**

מצ"ב פנייתו של מר עמי דוידוביץ, אגף בנא"מ, ממנה עולה כדלהלן:

בשנת 2008 ערך המשרד מכרז סגור מס' 10/08 לאספקת כח אדם מיומן (סדרנים) לאבטחת ושמירת הסדר במהלך אירועים של משרד ראש הממשלה ברחבי המדינה (להלן – **המכרז**). במכרז זכו שתי חברות – חברת אגודת השומרים בע"מ (להלן – **אגודת השומרים**) וחברת מודיעין אזרחי בע"מ, כאשר חלוקת העבודה בין שתי החברות נקבעה באופן הבא: 60% מהיקף העבודה תבצע אגודת השומרים ו-40% מהיקף העבודה תבצע חברת מודיעין אזרחי. בעקבות הזכייה במכרז נחתמו עם החברות הנ"ל הסכמי התקשרות לתקופות של שנה עם אופציה למשרד להאריך את תקופת ההתקשרות בשלוש תקופות נוספות בנות עד שנה כל אחת.

ביום 7.5.2012 החליטה ועדת המכרזים שלא לאשר את הארכת ההתקשרות עם חברת מודיעין אזרחי, זאת בעקבות דיווח מפורט של מר חוגיה על הפרות מתמשכות של ההסכם מצד החברה, וחוסר שביעות רצון מהשירותים שניתנו על ידה.

ההתקשרות עם אגודת השומרים כולל מימוש האופציות השמורות למשרד הסתיימה בתאריך 31.6.2013.

ביום 29.2.2012 אישרה ועדת המכרזים (פרוטוקול מס' 37) עריכת מכרז פומבי לאספקת סדרנים לאבטחת אירועים בהשתתפות ראש הממשלה, לתקופה של שנה עם אופציה להארכת ההתקשרות בארבע תקופות נוספות בנות שנה אחת כל אחת, בהיקף כספי מוערך של כ-2,000,000 ₪ כולל מע"מ.

ירושלים, י"ז סיון תשע"ה  
04 יוני 2015  
פרוטוקול מס' 60

מאחר שהיו מספר עיכובים שמנעו מהמשרד לפרסם את המכרז החדש, אישרה ועדת המכרזים מספר פעמים את הארכת ההתקשרות עם חברת אגודת השומרים, בכפוף לאישור ועדת הפטור, וזאת בהיקף כולל של 5,990,667 ₪ כולל מע"מ.

בישיבה מיום 14.9.2014 עודכנו חברי ועדת המכרזים בדבר הסוגיה שהתעוררה בנוגע למכרז החדש – האם יש לשייך את הסדרנים, עובדי הספק עמו המשרד יתקשר לקבלת השירותים מושא המכרז, כעובדים המועסקים על ידי קבלני שירותים בתחומי השמירה והביטחון. ככל שיוחלט שיש לסווג עובדים אלה כעובדים המועסקים על ידי קבלני שירותים בתחומי השמירה והביטחון, כי אז יוחלו עליהם, בין היתר, הוראות ההסכם הקיבוצי המיוחד, שנחתם בין המדינה ובין הסתדרות העובדים החדשה, וכן הוראות צו ההרחבה החל על ענף השמירה והאבטחה.

בשל כך, הוקפאה העבודה על המכרז, שכן, ללא הכרעה בסוגיה חשובה זו, המשפיעה בין השאר, על מסמכי המכרז, לא ניתן לסיים את כתיבת המכרז ולפרסמו.

בשל כל אלו, אישרה ועדת המכרזים בישיבתה הנ"ל (פרוטוקול מס' 145) להאריך את ההתקשרות עם אגודת השומרים לתקופה של שנה החל מיום 1.11.2014 ועד ליום 31.10.2015, או עד לבחירת זוכה במכרז החדש, לפי המוקדם מביניהם, בהיקף כספי של 1,900,000 ₪ כולל מע"מ, בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, ובכפוף לאישור ועדת הפטור בחשב הכללי.

אישור החשכ"ל ניתן ביום 9.11.2014, אך האישור ניתן לתקופה של שישה חודשים בלבד, כלומר עד ליום 30.6.2015, בהיקף כספי בסך 1,266,667 ₪ כולל מע"מ.

כעת, הואיל וטרם הוכרעה הסוגיה הנ"ל, מבקשת היחידה המקצועית להאריך את ההתקשרות עם אגודת השומרים בשישה חודשים נוספים, מיום 1.7.2015 ועד ליום 31.1.2016, בתנאים הזהים להתקשרות הראשונה. מר חוגיה מעדכן את חברי הוועדה כי עד היום המשרד ניצל כ- 700,000 ₪ מסכום התקציב שאושר לו כמצוין לעיל, ולכן הארכת ההתקשרות המבוקשת היא ללא עלות כספית מצד המשרד.

#### דין הוועדה ונימוקים מיום 17.5.2015:

במהלך הדיון סקרו נציגי הלשכה המשפטית את הסוגיה והסבירו כי בשל הדמיון הקיים, לכאורה, בין שירותי הסדרנות לבין תחומי השמירה/אבטחה, המשרד נדרש לבחון את שאלת תחולת החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשנ"ב-2012 ושל צו ההרחבה בענף השמירה שנחתם בשנת 2014 גם על שירותי הסדרנות.

בהתאם לכך, וכפי שצוין בישיבת ועדת המכרזים מיום 14.9.2014, שאישרה את הארכת ההתקשרות עם אגודת השומרים כמפורט לעיל, בחודש מרץ 2014 הועברה פנייה מאת הלשכה המשפטית במשרד אל הלשכה המשפטית במשרד הכלכלה. בפנייה התבקש משרד הכלכלה להעביר את התייחסותו לנושא, בשים לב לעמדת היחידה המקצועית, לפיה תפקידם של הסדרנים אינו תואם תפקיד של שומר או מאבטח, וזאת לאור המאפיינים השונים בתכלית מתפקידים בתחום השמירה או האבטחה. בסמוך לאחר ישיבת ועדת המכרזים הנ"ל, נשלחה תזכורת למשרד הכלכלה ותשובתם הייתה כי הם הכינו חוות דעת ו לאחר שהם קיבלו את ההערות הארגוניים היה צורך לשנות את חוות הדעת והם מקווים להעבירה בהקדם.

בחודש מרץ 2015 קיבל המשרד את תגובת משרד הכלכלה, אשר לא כללה התייחסות ספציפית לעניין הסדרנים במשרד ראש הממשלה, אלא הועברה אל משרדנו חוות דעת של הלשכה המשפטית במשרד הכלכלה, אשר התייחסה לשירותי תצפיתנות ברכבת ישראל. חוות דעת זו הוגשה במסגרת הליך משפטי, שהתנהל בבית המשפט המחוזי בתל אביב בשבתו כבית משפט לעניינים מנהליים, כנגד מכרז למתן שירותי תצפיתנות במפגשי כביש –

ירושלים, י"ז סיון תשע"ה  
04 יוני 2015  
פרוטוקול מס' 60

מסילה שנערך על ידי רכבת ישראל. התגובה שנשלחה למשרד הפנתה את המשרד למייל שנשלח למשרד האוצר (אשר היה מעורב בבחינת הסוגיה), ובו צוין כי משרד הכלכלה מציע להשתמש בעמדה לגבי התצפיתנים כדי לבחון האם להחשיב את הסדרן באירועי ראש הממשלה כשומר.

במצב דברים זה, הלשכה המשפטית נדרשה לנתח את הסוגיה האמורה באופן עצמאי. בנוסף ובמקביל לבחינה המשפטית, ולבקשת הלשכה המשפטית, התבקשה חשבות המשרד לבדוק את היחס בין תחשיב השכר לסדרן לפי טיוטת המכרז, לעומת השכר שהסדרן היה מקבל, אילו המשרד היה מחיל על המכרז את הכללים המחייבים לגבי שכר העובדים בתחום השמירה/אבטחה. בנוסף, עם התקדמות גיבוש חוות הדעת, התקיימו דיונים עם היחידה המקצועית והחשבות לצורך בחינת תנאי המכרז לאור הניתוח המשפטי.

כיום, לאחר בדיקת הנושא לעומק, הלשכה המשפטית מחזיקה בדעה כי הסדרנים אינם מהווים שומרים או מאבטחים, לצורך תחולת חוק הגברת האכיפה וצו ההרחבה, וזאת לאחר שיושמו התבחינים לאבחון תפקיד של שומר/ מאבטח, כפי שהם מנויים בחוות הדעת של משרד הכלכלה לגבי שירותי התצפיתנות.

עמדת הלשכה המשפטית היא כי קיימות שלוש אופציות, בבואנו להגדיר את התנאים והדרישות במכרז הסדרנים, ועל המשרד לשקול ולהחליט באיזו אופציה הוא בוחר:

1. אופציה ראשונה – לא להחיל את החובות הקבועות לגבי שומרים/מאבטחים גם על מכרז הסדרנים, שכן אין חובה לעשות כן, לכאורה, הואיל והם אינם מהווים שומרים או מאבטחים, לצורך תחולת חוק הגברת האכיפה וצו ההרחבה.

2. אופציה שנייה – להחיל את הזכויות האמורות על מכרז הסדרנים, וזאת באופן וולנטרי בלבד.

3. אופציה שלישית – לא להחיל את הזכויות הקבועות בחוק הגברת האכיפה ובהסכם הקיבוצי כמות שהן, אך כן להגדיר את הדרישות והתנאים במכרז הנוגעים לזכויות השכר של הסדרנים, באופן שבפועל לא ייפגעו זכויות השכר שלהם ביחס לתנאי השכר, אילו המשרד היה מחיל עליהם את הזכויות האמורות.

לדעת הלשכה המשפטית, האופציה השנייה והאופציה השלישית הן האופציות המומלצות, בין השאר, כדי לצמצם כמה שניתן את חשיפת המשרד לתביעות משפטיות מצד גורמים שונים שידרשו להחיל את חוק הגברת האכיפה ואת ההסכם הקיבוצי על מכרז הסדרנים, כפי שקרה במכרז למתן שירותי תצפיתנות של רכבת ישראל.

ככל שהמשרד יבחר באופציה השנייה או השלישית כמצוין לעיל, יוגדרו דרישות מכרז הסדרנים ומסמכיו, בהתאם, כך שבפועל לא ייפגעו תנאי השכר של הסדרנים.

#### החלטת הוועדה:

לאור כל המפורט לעיל, ובשים לב כי ידרשו התאמות במסמכי המכרז, בהתאם להחלטת המשרד שתתקבל בנושא, כאמור לעיל, ובהתחשב בכך שלא ניתן להשאיר את המשרד ללא שירותי סדרנות לאירועים בהשתתפות ראש הממשלה, הוועדה מאשרת הארכת ההתקשרות עם אגודת השומרים לתקופה של שישה חודשים נוספים החל מיום 1.7.2015 ועד ליום 31.1.2016, או עד לבחירת זוכה במכרז החדש שיפורסם, לפי המוקדם מביניהם, בהתאם לקבוע בתקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, בכפוף לאישור ועדת הפטור בחשב הכללי. הארכת ההתקשרות תהא בתנאים זהים להתקשרות הראשונית וללא עלות כספית, כפי שנמסר לוועדה על ידי היחידה המקצועית.

ירושלים, י"ז סיון תשע"ה  
04 יוני 2015  
פרוטוקול מס' 60

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

**שם הספק ומספרו:** אגודת השומרים בע"מ (520031055)

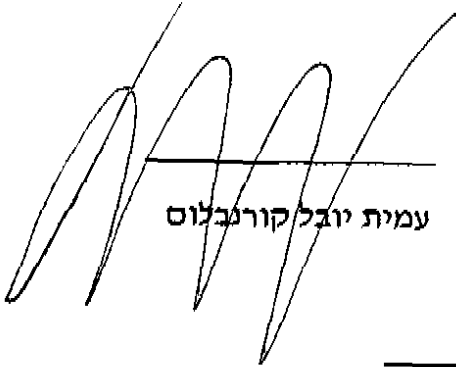
**תקופת ההתקשרות:** חצי שנה החל מיום 1.7.2015 ועד ליום 31.1.2016 או עד לבחירת זוכה

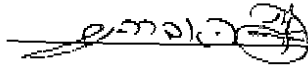
במכרז החדש לפי המוקדם מבניהם

**שווי ההתקשרות:** ללא עלות כספית

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים

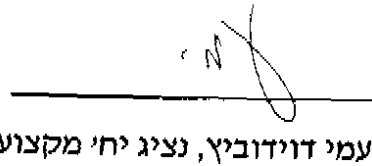
**תקנה תקציבית:** 04-51-01-21

  
עמית יובל קורנבלום

  
איילה יוסף

  
רון זעבי

  
יורם חנגיה

  
עמי דוידוביץ, נציג יח' מקצועית